



Финляндский Торговый путь

Журнал
Учредитель и издатель

WOSSEN OY, Финляндия

Составлено
финляндским
финансовым
журналом

ISSN 1459-823X

КАНТОСОИТЕ Oraspolku 9 00680 Helsinki FINLAND

Пу/Тел 09 2722 780
сююски 045 1384700

Fax/Факс 09 2722 356
e-mail: aineisto@kauppatie.com

Toimitusjohtaja Jarkko Pulkkanen
Директор
Puh/Tel 09 2722 780
GSM 0500 821212
muupty@kauppatie.com

Päätöimittaja Lubov Serova
Главный редактор
Puh/Tel 045 1384700
GSM 0500 765330
lubov.serova@kauppatie.com

MYNTI Helsinki
Bo-Erik Green 045 6739455
bobi@kauppatie.com

Jakko Hyttiainen 045 131 8617
jaakko.hytta@kauppatie.com

Riitta Puolakka 045 130 9837
riitta.puolakka@kauppatie.com

Tapio Österman 045 130 9836
tapio.osterman@kauppatie.com

Tuija Toivonen 050 355 8981
tuija.toivonen@kauppatie.com

Anneli Päivävärä 045 138 4703
anneli.päivävärä@kauppatie.com

Selena Dantas-Soininen 050 380 2473
selena@kauppatie.com

Harri Soininen 045 138 4711
harri.soininen@kauppatie.com

Timo Romppanen 045 138 4702
timi.romppanen@kauppatie.com

Lahti Kari Korhonen 045 138 4718
kari.korhonen@kauppatie.com

Turku Jorma Hjorth 040 474747
faksi 09 2722 356
jorma.hjorth@kauppatie.com

Mikkeli Pentti Yrjönen 015 225 353
GSM 045 632 1090
pentti.yrjönen@kauppatie.com

Mikkeli, Etelä-Savo Satu Taavitsainen 044 090 5546
satu.taavitsainen@kauppatie.com

Kotka Minna Taussi 050 538 6640
minna.taussi@kauppatie.com

Pohjanmaa-Pohjoissuomi Eija Teronen 045 138 4715
termonmedia@kauppatie.com

Peterburg Venäjä Valerij Pilipichenko +7 911 752 3109
Геннадий Гайдук +7 911 257 4108

Galiina Maщенко +7 921 317 6766

Пермь Alexandr Kuorti +7 912 980 1098
040 5045265
kuorti-san@list.ru

**Sydämmiset kiitokset kaikille
yhteistyötä vuonna 2009!**



**Tunnelmallista joulua
ja Onnellista
Uutta Vuotta!**

Venäjän Kauppatie-lehti



Европа пытается сплотиться

Лиссабонский договор призван заменить собой провалившийся проект Конституции ЕС, подписанный в июне 2004 года

Первый день декабря ознаменовался вступлением в силу так называемого Лиссабонского договора (официальное название — «Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе»). Он был подписан на саммите ЕС еще два года назад: 13 декабря 2007 в столице Португалии.

Договор заменяет собой не вступившую в силу Конституцию ЕС и вносит изменения в действующие соглашения о Европейском союзе в целях реформирования системы управления ЕС.

Главными целями договора являются усиление организационного единства Евросоюза, превращение его в юридический субъект, а также повышение мобильности ЕС в принятии решений и их исполнении. Это, по замыслу, должно привести к укреплению роли и позиции Сообщества на мировой арене.

Договор призван заложить основы функционирования ЕС на ближайшие 15—20 лет. Подписание Договора в конце 2007 года открыло период, когда страны-члены должны были пройти его ратификацию. На это был отведен год (2008). Осложнения возникли в таких странах, как Ирландия и Чешская Республика, где для одобрения договора необходима поддержка 3/5 Парламента, а в случае с Ирландией еще и поддержка населением страны на референдуме. Чехия ратифицировала договор последней, и после этого он сразу вступил в силу.

Договор не отменяет прежние основополагающие договоры ЕС, а лишь дополняет их и вносит в них изменения. Необходимость внесения изменений была вызвана тем, что всего за два с половиной года (апрель 2004—1 января 2007 гг.) число стран-членов возросло с 15 до 27.

Лиссабонский договор призван заменить собой провалившийся проект Конституции ЕС, подписанный в июне

2004 года. Когда в 2007 году на референдумах во Франции и Нидерландах Конституция была отклонена, ЕС оказался в тупике. Чтобы двигаться дальше, нужно было серьезно упростить структуру коллегиальных органов, принципы и порядок их работы, сделать их деятельность более понятной и прозрачной. На это и был направлен Лиссабонский договор. Он закрепил баланс между целями и интересами стран-членов и ЕС.

Теперь Европейский союз стал правосубъектным (Ст. 32 Договора).

Это означает, что ЕС может заключать международные договоры во всех сферах его компетенции в четырех случаях:

1. Если это предусмотрено основополагающими договорами ЕС.
2. Если того требует достижение целей, означенных в договорах.
3. Если того требует юридически обязательный документ ЕС.
4. Если данный договор может «повлиять на общие правила ЕС или изменить их».

Государства-члены имеют право заключать любой международный договор при условии, что он не противоречит соглашениям, подписанным ЕС или не относится к зоне компетенции Союза.

В связи со вступлением в силу договора, многие стали говорить о том, что ЕС получил статус «супердержавы». Однако руководство ЕС категорически отвергает подобные утверждения, аргументируя это тем, что при повышении прочности и мобильности ЕС он остается союзом самостоятельных государств, парламенты которых принимают самостоятельные решения по всем важнейшим вопросам. Причем впервые в истории ЕС права национальных парламентов закреплены юридически в тексте договора. Национальные парламенты имеют право вторичного

рассмотрения решений ЕС с целью определения их соответствия законоположениям и интересам конкретного государства.

Что касается простых граждан ЕС, то новый договор даже расширяет их возможности влиять на происходящие в Сообществе процессы за счет введения положения о гражданских инициативах. Теперь инициатива, получившая поддержку не менее одного миллиона граждан ЕС (из 500 миллионов), выносится на обсуждение представительства страны на высших форумах ЕС. Место премьер-министра на таких мероприятиях было закреплено

за ним постоянно. Но часто вместе с ним на заседания совета отправлялась и президент Тарья Халонен. Это происходило в тех случаях, когда на собрании Евросовета разрешалось двойное представительство. По сути дела, второе место предполагалось для министра иностранных дел, но от Финляндии вместо него в Брюссель чаще всего отправлялась президент. Определение второго участника каждого форума нередко являлось причиной определенного противостояния между кабинетом министров и президентом.

Теперь ситуация прояснилась. Представлять страну в Евросовете впредь будет лишь его постоянный участник — премьер-министр М. Ванханен. В кругах президента заявили, что Т. Халонен будет также присутствовать на заседаниях совета, в случае двойного представительства.

Однако в свете положений Лиссабонского договора подобная перспектива вряд ли возможна.

Ближайшее заседание совета состоится в середине декабря в Швеции. Организаторы мероприятия уже отправили уведомление всем странам ЕС, в котором сказано, что для каждой страны забронировано одно место. Подобная практика в деятельности Евросовета, по всей видимости, станет постоянной.

Реформа управления

Программа реконструкции управляемых структур в Финляндии предусматривает сокращение штатов на 9600 единиц

Система государственного управления Финляндии стоит на пороге грандиозных перемен. С 1 января 2010 года вступают в силу законоположения, касающиеся реорганизации системы руководства регионами.

Ныне действующая административно-территориальная схема управления сложилась еще во времена, когда герцогство Финляндское было частью Шведского королевства. В Швеции подобная схема, в принципе, сохранилась по сей день. Она предусматривает деление территории страны на губернии. До 1997 года в Финляндии было 12 губерний, затем их стало шесть. В каждой губернии имеется свое правительство, которое является представителем кабинета министров на конкретной территории.

Оно отвечает за выполнение тех задач, которые относятся к прерогативе государства и его министерств. Региональное правительство, в частности, направляет и контролирует деятельность правоохранительных органов, транспорта, медицинских учреждений, системы образования, ве-

теринарной службы и др.

Начиная с 1 января, вместо областного правительства и многочисленных управлений, в регионах Финляндии начнут функционировать два департамента: департамент экономики, транспорта и окружающей среды (ELY) и департамент территориального управления (AVI), который призван осуществлять административное управление в тесной связи с местными выборными органами власти. В подчинении AVI будут находиться магистраты.

В программу реорганизации управляемой структуры входят также меры, направленные на сближение центра и регионов. Многие столичные чиновники, ранее спускавшие директивы «снизу», теперь получат возможность работы на местах. Подлежат перепроверке штаты, а также многие статьи расходов, касающиеся затрат на различные мероприятия, поездки, представительские расходы и т. п.

Главной целью проводимых преобразований является повышение эффективности государственного аппарата и снижение его стоимости.

Эта задача представлялась акту-

альной уже два с половиной года назад, когда проект реорганизации вступил в фазу подготовки. Дело в том, что, начиная примерно с 2000 года, в Финляндии стала наблюдаться тенденция к быстрому росту государственных расходов, которые вскоре превышали уровень доходов государства. Управленческий аппарат становился все более громоздким и дорогостоящим. В пору относительного благополучия в экономике, подобная нагрузка не казалась чрезмерной. Но сейчас, во время кризиса, изменения в сторону снижения управляемых расходов становятся жизненно необходимыми.

Государственный сектор не может не разделить с частным сектором тяготы, вызванные кризисом. Не только рабочий, фермер, инженер или предприниматель, но и чиновник должен приобщиться к возникшим трудностям. Это не только дань справедливости, это жизненно необходимо. Источником доходов государства является, главным образом, частное производство, являющееся собой экономический фундамент

общества. И когда фундамент слает, надстройка также должна становиться легче. Иначе может рухнуть вся конструкция.

Правительственная программа по повышению эффективности аппарата управления предусматривает до конца 2011 года сократить число работающих в управляемых структурах на 9.600 человек, в сравнении со штатами 2005 года. А в течение следующих четырех лет число рабочих мест в государственном аппарате сократится еще на пять тысяч.

Конечно, за всеми эти цифрами стоят живые люди и их семьи. Поэтому реорганизация не проводится в пожарном порядке. Значительная часть сокращений произойдет за счет ускорения процесса отправки на пенсию возрастных работников. Остальные сокращенные работники могут найти применение своим силам в других сферах деятельности или использовать период временной незанятости для совершенствования своего профессионального и образовательного уровня.

Редакция

Распространение

* Финляндия Северо-Запад России

Погранично-пропускные пункты
«Ваалимаа», «Нуймая» магазин «Рая-Каяя»,
Светогорск, Вяртсиля, Вартиус,
Келлоски, Инари «Рая-Йосепи»

Центр науки и культуры в Хельсинки
Кафе в Плюхтах "T-tien kantakievari"
(20 км от Котки в ст. Хельсинки)
Поезд "Лев Толстой"
Специализированные выставки
в Петербурге и Москве
Росс.-финн. торг. палата в Москве
Выставки в Петрозаводске, Волгограде

* Хельсинки

Торговые центры: Юмбо, Итакескус
Туристическое бюро на Эспланаде

* Петрозаводск

Следующий номер газеты выйдет Seuraava numero ilmestyy 18.01.2010

www.kauppatie.com

Тираж/Painos 65.000 экз./коп. Типография «Pirkamaa Lehtipaino Oy».

Издается с 1993 года. Газета выходит 1 раз в месяц.

Редакция не несет ответственности за содержание рекламы и объявлений.

Мнения редакции и авторов материалов не обязательно совпадают.

При использовании материалов газеты просим указывать источник.

Цена свободная.

© Copyright "Venäjän Kauppatie-lehti" 1993-2009. All rights reserved.

Графика, коррекция, верстка, www Internet ja graafinen suunnittelu. Vladimir Blinov (vladimir.blinov@kauppatie.com)